



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele
măsuri privind beneficiarii de fonduri europene ca
urmare a răspândirii virusului COVID - 19**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind unele
măsuri privind beneficiarii de fonduri europene ca urmare a
răspândirii virusului COVID - 19, transmis de Secretariatul General
al Guvernului cu adresa nr.90 din 15.04.2020 și înregistrat la Consiliul
Legislativ cu nr.D390/16.04.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect adoptarea unor
măsuri de susținere a beneficiarilor de fonduri europene, în contextul
pandemiei COVID - 19, măsuri care constau în modificarea art.29³
alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind
gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de
programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin
Legea nr.105/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum
și instituirea unor derogări de la unele norme ale actului normativ
menționat mai sus.

Potrivit *Notei de fundamentare și preambulului* proiectului, prin
adoptarea acestor măsuri se urmărește asigurarea unui flux
suplimentar de numerar, necesar constituirii de stocuri de materii
prime și echipamente aferente angajamentelor legale în curs de
implementare și reducerii riscurilor legate de o serie de obligații legale
cu termen redus de exigibilitate, precum și flexibilizarea termenelor
procedurale pentru diminuarea riscului de reziliere a contractelor de

finanțare, ca urmare a accesului limitat al beneficiarilor la resursele umane, necesare pregătirii documentelor aferente prefinanțărilor/cererilor de rambursare.

Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Având în vedere că la art.1 se preconizează modificarea alin.(2) al art.29³ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru o exprimare adecvată în context, propunem reformularea titlului, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea art.29³ alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind beneficiarii de fonduri europene în contextul răspândirii COVID-19”.

3. Semnalăm că prin normele propuse la art.2-5 se instituie opt derogări de la anumite prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că acest aspect poate afecta stabilitatea și eficiența legislativă în acest domeniu de reglementare, cu atât mai mult cu cât unele dintre prevederi sunt formulate prin utilizarea unui limbaj normativ greoi, cu trimiteri multiple la dispoziții ale aceluiași act normativ, manieră care ar putea genera dificultăți în aplicarea acestor norme.

4. La preambul, la primul alineat, întrucât starea de urgență instituită prin Decretul nr.195/2020 a fost prelungită, începând cu 15 aprilie 2020, prin Decretul nr.240/2020 publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.311 din 14 aprilie 2020, sugerăm ca sintagma „publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr.212/16.03.2020” să fie înlocuită cu o trimitere la Decretul Președintelui României nr.240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României.

La al cincilea alineat, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului în sensul renunțării la

utilizarea parantezelor, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La al șaptelea alineat, pentru rigoare gramaticală, sintagma „are impact” de la a patra liniuță se va înlocui cu expresia „cu impact”, în fața verbului „vor determina” de la a cincea liniuță se va insera conjuncția „care”, iar în locul expresiei „cu precădere cu privire” se va scrie sintagma „cu precădere în ceea ce privește”.

5. Având în vedere propunerea de modificare a titlului și ținând cont că la primul articol se preconizează o intervenție legislativă de modificare a alin.(2) al art.29³ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015, pentru respectarea uzanțelor normative, este necesară marcarea articolelor din cuprinsul proiectului cu cifre romane.

Ca urmare, pentru rigoare normativă, partea dispozitivă a actualului art.1 se va reformula, după cum urmează:

„Art.I. – Alineatul (2) al articolului 29³ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.746 din 6 octombrie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Precizăm că nu este necesară marcarea părții dispozitive cu cifra „(1)”, întrucât acest articol nu este structurat în alineate.

Referitor la norma de trimitere „prevăzuți la art.6 alin.(1)-(4)”, semnalăm că art.6 din actul normativ de bază cuprinde și alin.(2¹); prin urmare, în cazul în care se are în vedere o trimitere inclusiv la acest alineat, pentru precizie, propunem ca trimiterea să se realizeze sub forma „prevăzuți la art.6 alin.(1), (2), (2¹), (3) și (4)”.

Reiterăm această observație pentru actualul art.2 alin.(2).

6. La actualul art.2 alin.(1), pentru rigoare normativă, sintagma „Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice” se va reda astfel: „Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006”.

La alin.(2), semnalăm caracterul echivoc al expresiei „pentru beneficiarii alții decât cei prevăzuți la art.6 alin.(1)-(4) și (6) ai Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015, cu excepția beneficiarilor prevăzuți la alin.(1)”.

Astfel, pentru a se asigura claritate și predictibilitate, este necesară reformularea normei.

La alin.(3), sintagma „menționați la” se va înlocui cu expresia „prevăzuți la”, mai adecvată în context, observație valabilă și pentru sintagma „menționate la” de la actualul art.6 alin.(2).

7. La actualul art.3, pentru rigoare în redactare, sintagma „OUG 40/2015” se va înlocui cu expresia „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2016, cu modificările și completările ulterioare”.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare, acolo unde se utilizează sintagma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015” și nu sunt precizate evenimentele legislative suferite de aceasta ori se folosește expresia „Ordonanța de urgență nr.40/2015”.

8. La actualul art.4 alin.(1), pentru rațiuni normative, sintagma „alin.(4) al art.20” se va reda sub forma „art.20 alin.(4)”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

9. La actualul art.10, pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, propunem reformularea normei preconizate, astfel:

„(...) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.93/2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență”.


PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.361/16.04.2020